

云南省第十三届人民代表大会 第四次会议代表建议、批评和意见

第 JY100013040373 号

2021年01月27日

代表姓名：寸颖 等10 名代表

代表证号（领衔代表）：144

代表团：曲靖市代表团

联系电话：13887456396

通信地址：曲靖市陆良县环境卫生和园林绿化管理中心

邮编：655600

标题：关于加强非贫困县应急广播系统建设的建议

如有以下情况，请注明：

- | | | | | |
|-----------------------------|----------------------------|--------------------------|----------------------------------|------------------------------|
| 1. 此建议由代表通过调查形成 | <input type="radio"/> 专题调研 | <input type="radio"/> 视察 | <input type="radio"/> 座谈、走访等其他形式 | <input type="radio"/> 联系人民群众 |
| 2. 此建议由代表结合本职工作形成 | <input type="radio"/> 是 | <input type="radio"/> 否 | | |
| 3. 建议内容属于多年多次提出、尚未解决的事项 | <input type="radio"/> 2年 | <input type="radio"/> 3年 | <input type="radio"/> 3年以上 | <input type="radio"/> 否 |
| 4. 希望承办单位在办理过程中加强与代表进行面商 | <input type="radio"/> 是 | <input type="radio"/> 否 | | |
| 5. 此建议请承办单位在工作中研究参考，不需要书面答复 | <input type="radio"/> 是 | <input type="radio"/> 否 | | |

其他需要说明的情况：

处理意见：省广电局。

注意事项：1. “编号”、“处理意见”栏请勿填写，建议内容可以填写或者黏附。

内 容

关于加强非贫困县应急广播系统建设的建议

应急广播是面临突发公共事件时，向公众传递紧急信息最有效的手段。对于宣传党和国家的方针政策，传播先进文化，普及科技知识，提高农民群众综合素质，促进农村经济社会协调发展，具有十分重要的作用。2020年，突如其来的新冠肺炎疫情，阻断了一切传统交流方式，应急广播在农村抗击疫情工作中发挥了极其重要的作用，随后的脱贫攻坚、爱国卫生、两委换届等专项工作，应急广播也都是非常有效的宣传途径。应急广播日益成为基层组织战胜灾害的指挥中心、团结群众的桥梁纽带、引领思想的舆论阵地。

《“十三五”文化旅游提升工程实施方案》要求“着力解决广播电视覆盖”等突出问题，提出：到2020年，加强广大农村和少数民族地区新闻出版广播影视基础设施建设，切实解决基层农村地区群众、少数民族群众听到看到、听懂看懂、听好看好新闻出版广播影视节目的问题。

随着新冠疫情发展态势的需求，很多需要全国上下一致行动的具体要求，必须及时传达到村村寨寨、家家户户。虽然新媒体的推广应用为宣传引导工作提供较大方便，但针对大多数年轻人外出务工，留守老人、留守妇女儿童较多的农村地区，最佳宣传方式仍然是农村大喇叭。

“十三五”期间，中央投入了大量资金，支持贫困县立项建成了覆盖到村的应急广播系统，非贫困县却因自身财政困难原因和等待省级立项等思想，大多没有建成完善的应急广播系统，对基层宣传工作产生较大影响。

鉴于以上问题，建议省政府在脱贫攻坚圆满收官、乡村振兴全面展开之际，继续加大对农村应急广播系统建设的支持，将非贫困县纳入项目支持范围，建设形成省、市、县统一协调、上下贯通、可管可控、综合覆盖的应急广播体系，向城乡居民提供灾害预警应急广播和政务信息发布，政策宣讲服务。着力提高宣传覆盖面和时效性。

联名附议代表签名附页

代表认真审阅了建议内容，同意后再附议

序号	代表姓名	代表证号	通信地址	联系电话	邮政编码
1	万黄金菱	145	曲靖市陆良县龙海乡古都依村委会	15924861460	655600
2	骆德刚	194	陆良县人大常委会办公室	13988985678	655600
3	张琼	174	曲靖市农业农村局	13577391605	655000
4	王金美	150	曲靖市麒麟区凤苑路曲靖市住房和城乡建设局	13987426577	655000
5	张叶丽	175	云南乔治白服饰有限公司（曲靖经开区）	18388588809	655000
6	邓星梅	154	曲靖市妇幼保健院	13887198866	655000
7	马关燕	146	云南驰宏资源综合利用有限公司	13887441232	655000
8	朱艺	156	曲靖市麒麟区人民医院	13987482409	655000
9	龚娴	206	富源县融媒体中心	13988954966	655500

B
公开

云南省广播电视局

云广函〔2021〕47号

对云南省第十三届人民代表大会第四次会议 代表建议的答复

寸颖等 10 位代表：

你们提出的关于“加大县级应急广播体系建设，建立上下贯通的应急广播体系，加大非贫困县应急广播体系建设的支持力度”的建议，已转我们研究办理，现答复如下：

首先，非常感谢您对我省应急广播体系建设的关心与支持。应急广播是利用广播电视频率频道和传输通道向公众发布应急信息的一种应急手段，是国家应急体系和国家公共服务体系的重要组成部分，是广大农村群众了解党和国家方针政策，掌握自然灾害防护知识、提高防灾意识和抗灾能力，学习劳动技能，了解市场信息的有效途径。近年来，我省已建成的应急广播系统主动服务地方党委政府中心工作，想方设法为群众提供信息服务，在疫情防控、脱贫攻坚、防灾减灾等工作中发挥不可替代的作用，

得到各级党委、政府的高度肯定，受到广大群众的普遍欢迎。

一、关于“加大县级应急广播系统建设”

2018年7月，国家广播电视总局（以下简称：广电总局）和财政部联合启动国家级深度贫困县应急广播系统建设，拉开了我国基层应急广播系统建设的帷幕。经积极争取，我省共有27个深度贫困县和8个贫困发生率高于18%的县纳入中央财政补助范围。通过省、州市、县三级广电部门的共同努力，我省深度贫困县应急广播体系建设取得阶段性成效。截至2021年1月底，享受中央财政补助的35个项目县，已有20个县完成建设任务，剩余15个县的应急广播系统也将于今年6月底前建成。同时，按照分级建设的原则，云南省广播电视局（以下简称：省广电局）积极推动有条件的县市区自筹资金，开展本级应急广播系统建设。相关县市区广电部门积极响应，主动争取当地党委、政府支持，有52个县市区计划通过政府投资或“政企合作”等方式建设应急广播系统。目前，已建成1个县级系统，并有2个县级系统正在建设中。

为早日建成全省统一协调、上下贯通、可管可控、综合覆盖的应急广播体系，省广电局以应急广播体系建设项目纳入《云南省新基建项目表（2020-2022年）》为契机，对全省未享受中央财政补助的94个县市区建设需求进行调研，编制了《云南省应急广播体系建设规划（2020-2022）》，并启动《云南省应急广播体系建设“十四五”规划》编制工作。计划于“十四五”期间，按照边境地区、民族自治县、灾害多发地区优先的原则，分步推动其余94个县市区应急广播体系建设。后续省广电局将认真总结深度贫困县应急广播体系建设经验，进一步加大工作力度，积极推动各县市区筹措资金建设本级应急广播系统，并提供好政策指导

和技术支持。力争实现 2025 年底前，全省县级应急广播平台全部建成，应急广播终端人口覆盖率达到 90% 以上的目标。

二、关于“建立上下贯通的应急广播体系”

云南地处西南边陲，经济社会发展滞后，各级财政十分困难。尤其是滇西山区、乌蒙山区、迪庆藏区和滇桂黔石漠化等 4 个集中连片特困地区，每年投入到应急广播体系建设的资金十分有限。县级应急广播系统是全国应急广播体系的重要基础，是提供基层应急广播公共服务的关键节点。我省应急广播体系建设坚持重心下移、基层优先，采取由下至上的方式，以功能的实用性和终端的覆盖面为重点，聚焦基层应急广播主动发布终端建设，做强应急广播“最后一公里”。从目前情况看，已建成的县级应急广播系统能满足当地的一般性应急信息发布需求。

省级应急广播系统是全国应急广播体系的重要层级，州市级应急广播系统是全国应急广播体系的重要枢纽。在推进县级应急广播系统建设的同时，省广电局积极做好省、州市两级应急广播系统建设各项协调、准备工作。多次就省级应急广播系统建设向省政府领导进行专题汇报，宗国英常务副省长和李玛琳副省长分别就此项工作作出批示。印发《云南省应急广播体系建设总体规划》，完成省级应急广播系统建设项目可行性研究报告编制工作，组织专家对昭通、迪庆州市级平台和保山市应急广播体系建设总体规划进行评审。目前，昭通市应急广播州市级平台正在建设中。“十四五”期间，省广电视将积极争取省级财政支持，完成省级应急广播系统建设，指导全省 16 个州市建成本级应急广播系统。力争在 2025 年底前，实现省、州市、县应急广播平台的互联互通，达到全省范围内的灾害预警、信息发布、分区协调、资源调度和分析评估要求。

三、关于“加大非贫困县应急广播系统建设的支持力度”

按照分级建设的原则，非贫困县的应急广播体系应由各地自筹资金建设。目前，国家和省级还没有出台新的政策。为解决我省基层应急广播建设经费保障难的问题，2019年5月14日，省政府李玛琳副省长就中央财政扩大对云南省贫困县、边境县、民族自治县应急广播体系建设补助范围等事项，向广电总局主要领导进行了汇报。近年来，省广电局也通过各种渠道，积极争取广电总局、财政部和省级有关部门的政策、资金支持。据了解，在“十四五”期间，广电总局和财政部拟在全国701个“老少边穷”地区的县市继续推进应急广播体系建设，省广电局正在向广电总局申请，力争云南能有更多的县市区列入中央财政补助范围，切实减轻地方财政压力。待广电总局明确具体补助对象后，省广电局将及时启动相关工作。

以上答复，不妥之处请批评指正。谢谢！



（联系人及电话：张雷，0871-65395611）

抄送：省人大常委会选举联络工作委员会代表议案建议处，省政府办公厅议案处。